



# Comune di Atzara

Provincia di Nuoro

[Info@comune.atzara.nu.it](mailto:Info@comune.atzara.nu.it)

Via Vittorio Emanuele 37 - 08030 - 0784 65205 - fax 0784 65380 - P.I.00162890917

PROT. 1699

22/02/2016

## DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA MUNICIPALE N. 24

OGGETTO	INDIRIZZI PER LA PREDISPOSIZIONE DEGLI ATTI PER LA REALIZZAZIONE DI AZIONI DI CONTRASTO ALLE POVERTA' – PROGRAMMA ANNO 2013.
---------	--

L'anno duemilasedici il giorno diciotto del mese di marzo alle ore 19,45 in Atzara, nella solita sala si è riunita la Giunta Municipale.

Sono intervenuti:

	presenti	assenti
<i>Alessandro Corona</i>	X	
<i>Ilaria Mura</i>	X	
<i>Giuseppe Pisu</i>		X
<i>Alessandro Atzori</i>	X	
<i>Antonio Muggianu</i>	X	

Assiste il Segretario Comunale Dr. Roberto Sassu.

### LA GIUNTA MUNICIPALE

ACQUISITI i pareri e le attestazioni di cui all'art. 49 del d. Lgvs. 18.8.2000, n. 267, riportati in calce al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;

VISTO l'art. 48 del D. Lgs. 267/2000;

VISTA la L.R. 23 dicembre 2005 n. 23, avente ad oggetto "Sistema integrato dei servizi alla Persona. Abrogazione della legge regionale n. 4 del 1998. Riordino delle funzioni socio assistenziali e ss.mm.ii";

VISTE:

- la L.R. n. 2 del 29/05/2007 art. 35 comma 2 attraverso la quale la Regione promuove interventi destinati alle famiglie e alle persone senza reddito;
- la L.R. n. 3 del 05/03/2008 art. 8 comma 34 attraverso la quale la Regione ha previsto la realizzazione di interventi di sostegno economico, non superiori ai 350,00 euro mensili, per un massimo di sei mesi a favore di persone famiglie prive di reddito, in condizioni di accertata povertà, finalizzati prioritariamente all'abbattimento dei costi dei servizi essenziali;

- la L.R. n. 1 del 14/05/2009 art. 3 comma 2 lett. a) con la quale la Regione ha predisposto un programma di interventi urgenti a favore delle politiche sociali e del lavoro;
- la L.R. n. 1 del 19.01.2011, art. 5 comma 1, lett. d), con la quale la Regione prosegue le azioni di contrasto alle povertà, secondo le tre linee di intervento precedentemente stabilite:
  - 1) concessione di sussidi a favore di persone e nuclei familiari in condizioni di accertata povertà;
  - 2) concessione di contributi, quale aiuto per far fronte all'abbattimento dei costi dei servizi essenziali;
  - 3) concessione di sussidi, per lo svolgimento del servizio civico comunale;
- la L.R. 21/2013, art. 1, comma 1 e comma 2 che stabilisce le disponibilità finanziarie per la legge in oggetto;
- la L.R. 12/2013, art. 2, comma 2, punto a) e comma 1 con le disponibilità finanziarie previste;

VISTA la deliberazione G.R. n. 39/9 del 26.09.2013, avente ad oggetto “Realizzazione di azioni di contrasto alla povertà anno 2013”, con la quale si stabilisce:

- di mantenere i criteri utilizzati nel 2012, in quanto corrispondenti alle disposizioni dell’art. 3, comma 2, lett. a) della L.R. 1/2009;
- di utilizzare le quote attribuite ai Comuni per il programma 2012, detraendo da queste le somme rese disponibili ai comuni dalla manovra IRAP (L.R. 12/2013 art. 2, comma 2);
- di confermare per il 2013 le tipologie e le modalità di attuazione degli interventi come descritte nell’allegato 2 della Deliberazione della G.R. n. 19/4 del 08.05.2012 e di aggiornare la soglia di povertà ISEE, di accesso alla linea 2;
- di stabilire che i comuni dovranno dare prevalenza nell’attuazione del programma alla linea d’intervento 3 destinandovi almeno il 50% delle risorse;
- di prevedere che i comuni gestiscano le risorse attraverso bandi o avvisi pubblici nei quali siano definiti i criteri di priorità di accesso;

VISTA la tabella di riparto, approvata con la Deliberazione G.R. n. 39/9 del 26/09/2013, nella quale sono indicate la quote attribuite ai Comuni nel 2012 per il programma povertà, i dati forniti dall’ANCI, relativi all’importo disponibile per ciascun comune derivante dalla manovra IRAP, stimato sulla base dei versamenti IRAP 2012 e le quote da trasferire;

VISTA:

- la situazione e i bisogni della popolazione Atzarese;
- l’esperienza delle precedenti annualità nella realizzazione del programma;
- la tendenza delle attuali politiche sociali e le priorità dell’Amministrazione Comunale, volta ad erogare sempre meno meri contributi economici, prediligendo, invece, interventi alternativi, primi fra tutti gli inserimenti in attività lavorative e di pubblica utilità;

RITENUTO, alla luce dei bisogni e delle esperienze sopra considerate dover individuare ulteriori modalità e criteri, fermo restando le linee di indirizzo dettate dalla RAS con la delibera n. 39/9 del 26.09.2013 per la formazione della graduatoria per l’individuazione dei beneficiari dei contributi;

CONSIDERATO che la Delibera Regionale stabilisce che per l’attuazione degli interventi di cui sopra il Comune dovrà approvare uno specifico regolamento che disciplinerà i criteri di accesso e le priorità, i requisiti richiesti, le modalità di svolgimento e le aree di attività nonché la natura del contratto, il compenso forfetario previsto per ogni singola attività, l’orario massimo di servizio giornaliero e settimanale, l’assicurazione sia per gli infortuni che dovessero subire durante il servizio, sia la responsabilità civile verso terzi;

VISTA la Delibera del consiglio comunale n. 8 in data odierna, con la quale si approva il Regolamento per il programma azioni di contrasto alle povertà;

VISTO il regolamento per l’attuazione delle azioni di contrasto alla povertà allegato al presente atto per farne integrante e sostanziale;

DATO ATTO CHE con nota prot. n. 1295 del 03.03.2016, questa Amministrazione chiedeva la possibilità, accertate le economie per € 6.527,32, rispetto al programma 2012, di utilizzarle per incrementare le somme del programma 2013;

VISTA la nota della RAS Assessorato dell'Igiene, Sanità e dell'Assistenza sociale, prot. n. 3618 del 09.03.2016 con la quale la RAS conferma la possibilità di riprogrammare le economie entro l'annualità successiva a quella di riferimento, dandone evidenza nelle schede di monitoraggio;

ACCERTATO che per l'annualità 2013 la RAS Assessorato dell'Igiene Sanità e dell'Assistenza Sociale ha assegnato al Comune di Atzara i seguenti importi:

- SOMME ASSEGNATE DALLA RAS: €14.742,69
- Dis. IRAP impegnato per povertà estreme €24.239,89
- SOMME BILANCIO €39.490,00;
- ECONOMIE NON SPESE DERIVANTI DALLE ANNUALITÀ PRECEDENTI: € 6.527,32: tali somme incrementeranno le somme previste per la linea 3;

DATO ATTO CHE la Regione Sardegna con L.R. n. 3 del 05.03.2008 art. 8 comma 34, stabilisce che il sostegno economico è di norma subordinato alla realizzazione di attività lavorative realizzate prioritariamente attraverso cooperative di inserimento lavorativo di tipo B, per i soggetti di cui all'articolo 24 della legge regionale n. 16 del 1997, o direttamente dai Comuni;

VISTA la circolare del Ministero del Lavoro e della Previdenza Sociale n. 153 dell'8 Novembre 1992 che stabilisce che le cooperative di tipo "B" possono operare anche nel settore delle cooperative di tipo "A", in considerazione del fatto che diverse aree di bisogno e di svantaggio richiedono interventi funzionalmente collegati;

CONSIDERATO fondamentale il ricorso alle Coop. Sociali di tipo B quale strumento volto a favorire la promozione umana e l'integrazione sociale delle persona svantaggiate, nell'interesse generale della comunità;

PREMESSO:

- che le Coop. Sociali di tipo B, ai sensi dell'art. 1 della legge n 381/91, hanno lo scopo di "perseguire l'interesse generale della comunità alla promozione umana e all'integrazione sociale dei cittadini attraverso lo svolgimento di attività produttive diverse (artigianali, agricole, industriali, commerciali e di servizi) finalizzate all'inserimento lavorativo di persone socialmente svantaggiate";
- che tali Coop. rappresentano una concreta opportunità per inserimenti lavorativi a beneficio di persone appartenenti alle categorie svantaggiate, con interventi di inclusione sociale fondati sul lavoro rispetto ad interventi di tipo socio assistenziale.

RITENUTO necessario procedere all'affidamento del programma per la realizzazione degli interventi previsti nella linea 3 del programma in oggetto ricorrendo all'affidamento a Coop. Sociale di tipo B solo per la parte attuativa, mentre la parte relativa alla stesura di una graduatoria dei beneficiari sarà di competenza del Comune di Atzara attraverso opportuno bando;

CONSIDERATO:

- che è necessario individuare un soggetto esterno, al quale affidare la gestione del servizio;
- che tale servizio, in quanto qualificabile come servizio di assistenza sociale rientra tra quelli classificati nell'allegato II B del D. Lgs. n. 163/2006;
- che l'art. 20, comma 1, del codice dei contratti pubblici (D. Lgs. n. 163/2006) stabilisce che l'aggiudicazione degli appalti aventi per oggetto i servizi elencati nell'allegato II B è disciplinata esclusivamente dall'articolo 68 (specifiche tecniche), dall'articolo 65 (avviso sui risultati della procedura di affidamento), dall'articolo 225 (avvisi relativi agli appalti aggiudicati) dello stesso codice;
- che tali disposizioni prefigurano per le stazioni appaltanti la definizione di processi di affidamento dei servizi fondati su un complesso di regole assunte, anche da fonti differenti dallo stesso codice dei contratti pubblici;
- che il processo di selezione dei potenziali aggiudicatari dell'appalto in questione deve in ogni caso essere impostato nel rispetto dei principi di pubblicità, trasparenza, divieto di

discriminazione, parità di trattamento e proporzionalità dettati dall'ordinamento comunitario e configurati come principi generali dell'attività contrattuale delle amministrazioni pubbliche dall'art. 2 del D. Lgs. n. 163/2006, come richiamati nella Comunicazione interpretativa della Commissione UE del 26 giugno 2006 in ordine alle modalità di aggiudicazione degli appalti per i quali sia in tutto o in parte esclusa l'applicazione della Direttiva 2004/18/CE;

STABILITO che:

- l'importo a base di gara sarà pari ad €39.490,00 (trentanovemilaquattrocentonovanta/00);
- gli oneri della sicurezza da valutazione rischi da interferenza (DUVRI) saranno pari ad €0,00 (zero);
- i requisiti minimi di partecipazione dovranno essere i seguenti:
  - ✓ ordine generale: i soggetti che intendono partecipare alla gara per l'affidamento del servizio in oggetto devono attestare l'insussistenza, nei loro confronti, mediante dichiarazione ai sensi art. 38, comma 2 del codice da parte di tutti gli operatori, delle cause di esclusione previste dall'art. 45 della Direttiva 2004/18/CE, assumendo a riferimento specificativo quanto precisato dall'art. 38, comma 1, lettere a), b), m ter), c), d), e), f), g), h), i), l), m), m-bis) e m-quater) del D. Lgs. n. 163/2006 e art. 26 della L.R. 5/07;
  - ✓ idoneità professionale e di qualificazione: i soggetti che intendono partecipare alla gara, se cittadini italiani o di altro Stato membro residenti in Italia, sono tenuti a provare, per l'ambito di attività riferito al presente appalto, la loro iscrizione nel registro della camera di commercio, industria, artigianato e agricoltura o nel registro delle commissioni provinciali per l'artigianato, o presso i competenti ordini professionali.;
  - ✓ capacità economica e finanziaria: I concorrenti dovranno aver realizzato nel periodo 2012/2013/2014, per gestione di Progetti di inserimento sociale e lavorativo per conto di Enti Pubblici, prestazioni per un corrispettivo complessivo, non inferiore a euro 39.490,00 annuali (IVA INCLUSA);
  - ✓ di capacità tecnica e professionale: i soggetti che intendono partecipare alla gara d'appalto per l'affidamento del servizio in oggetto sono tenuti a dimostrare la loro capacità tecnica e professionale (ai sensi dell'art. 42 del D. Lgs. 163/06) attraverso dichiarazione ai sensi D.P.R. 445/00 (ai sensi dell'art. 38 comma 2 del D. Lgs. n. 163/2006 e degli art. 27, comma 4, e 28, comma 4, della L.R. n. 5/2007), in questo caso il triennio è solare e si intende 2013, 2014, 2015, l'attestazione dovrà contenere genericamente i seguenti elementi: data stipula, oggetto, dichiarazione di buon esito del contratto e importo. La dimostrazione di tale capacità è dimostrata attraverso la presentazione dei documenti o requisiti di seguito indicati: avere maturato un'esperienza lavorativa di almeno 3 (tre) anni, continuativi e per periodi non sovrapponibili, nella gestione di servizi di inserimento sociale lavorativo, per conto di Pubbliche Amministrazioni, con l'indicazione degli importi, delle date e dei destinatari, pubblici o privati, dei servizi stessi per gli anni precedentemente indicati, senza contestazioni da parte dell'amministrazione pubblica di riferimento;

DATO ATTO CHE si dà mandato, all'Ufficio Servizi Sociali, di procedere alla stesura e pubblicazione del bando di gara, propedeutico allo svolgimento della gara;

DATO ATTO di quanto premesso;

RITENUTO necessario, urgente ed indifferibile procedere all'adozione dell'atto;

VISTA la proposta prot. n. 9 del 17.03.2016 predisposta dall'Operatrice sociale e l'annessa documentazione;

CON VOTI unanimi, espressi nei modi di legge;

**DELIBERA**

DI DARE ATTO che la premessa costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;

DI DARE MANDATO, per quanto in premessa, al Responsabile del Servizio Sociale, affinché predisponga le procedure necessarie, stabilendo che per l'affidamento del programma per

la realizzazione degli interventi previsti nella linea 3 nel Comune di Atzara, si dovrà procedere all'affidamento del servizio per l'attuazione del programma indicato ad una Coop. Sociale di tipo B;

DI NOMINARE, ai sensi dell'art. 10 del D. Lgs n. 163/2006, la Dr.ssa Tiziana Amelia Faedda, quale Responsabile del presente procedimento;

DI DARE ATTO che le somme necessarie per la realizzazione del presente programma, saranno pari a complessivi €84.999,90, suddivisi in:

- €45.509,90, quale somma destinata ai contributi per gli utenti;
- €39.490,00, quale somma destinata alla gestione del servizio da porre a base di gara;

DI DISPORRE, con la presente proposta, non avendo la RAS, per l'annualità 2013, fornito alcuna indicazione circa la percentuale delle risorse da destinare a ciascun intervento, tranne quella per la linea 3, che deve essere superiore al 50% la programmazione degli interventi da attuare e la distribuzione delle risorse nel modo appresso indicato, dando priorità assoluta alla possibilità per ogni singolo utente di poter svolgere delle attività di pubblica utilità;

CONSIDERATO CHE queste somme sono destinate al finanziamento del programma, la Giunta recependo gli indirizzi stabiliti dal Consiglio comunale, analizzando i bisogni presenti nel proprio territorio, le priorità programmate e dall'esame delle precedenti annualità ha definito la percentuale di risorse, su quelle complessivamente trasferite da destinare per gli interventi di seguito indicati, stabilendo per la:

1. Linea di intervento 1: concessione di sussidi a favore di persone e nuclei familiari in condizioni di accertata povertà: €0,00;
2. Linea di intervento 2: concessione di contributi quale aiuto per far fronte all'abbattimento dei costi essenziali, a favore di persone e nuclei familiari con reddito pari alla soglia di povertà: €2.759,90;
3. Linea di intervento 3: concessione di sussidi per lo svolgimento del servizio civico comunale: €36.222,68, più le economie della precedente annualità pari ad €6.527,32, per un totale di €42.750,00;

ovvero:

LINEE	RESIDUI PROG. 2012	% RIPARTO	Programma 2013	Fondi bilancio	TOTALE
		PROG. 2013			
1	/	0,00%	€0,00	/	€0,00
2	/	7,08%	€2.759,90	/	€2.759,90
3	€6.527,32	92,92%	€36.222,68	/	€42.750,00
acquisto di beni, prestazioni di servizio e quanto necessario per un'ottimale gestione del servizio	/	/	/	€39.490,00	€39.490,00
<b>TOTALE</b>	<b>€6.527,32</b>	<b>100%</b>	<b>€38.982,58</b>	<b>€37.300,00</b>	<b>€84.999,90</b>

DI STABILIRE che il numero di beneficiati previsto per la linea 3 sarà così quantificato:

PERIODO	IMPORTO MENSILE	IMPORTO X UTENTE	N. UTENTI PREVISTI	IMPORTO TOTALE
3 mesi	750,00	€2.250,00	19	€42.750,000

DI STABILIRE CHE la somma a base di gara, da destinare alla sola gestione del servizio sarà suddivisa nel seguente modo:

b) COSTO PERSONALE	IMPORTI
N. 1 COORDINATORE (€ 22,82* 6,36 ore sett*8 mesi= 219 ORE ANNUALI)	€ 5.000,00
N. 2 TUTOR LAVORATORI (€ 19,00*27,23 ore sett*8mesi=936,84 ORE ANNUALI, ovvero circa 468,42 ciascuno)	€ 17.800,00
c) ATTREZZATURE/CONCIMI/SEMENTI/acquisto di beni/eventuali assicurazioni aggiuntive per utenti circuito penale e minori prestazioni di servizio e quanto necessario per un'ottimale gestione del servizio	€ 10.000,00
d) ATTREZZATURA ANTINFORTUNISTICA (*19 persone)	€ 1.100,00
e) CORSO SICUREZZA E ADOZIONE DI ALTRA MISURA E ADEMPIMENTO STABILITO DAL D. LGS. N. 81/2008 (*19 persone) da svolgere ad Atzara	€ 800,00
f) VISITE MEDICHE (*19 persone)	€ 1.100,00
g) COPERTURA INAIL	€ 700,00
h) ASSICURAZIONE RC	€ 400,00
Agio d'impresa	€ 2.590,00
TOTALE SERVIZI	€ 39.490,00

DI DARE ATTO che la spesa farà carico sull'intervento del predisponendo Bilancio 2016:

- missione 12 – prog. 5 – titolo 1 – macro aggregato 104;
- missione 12 – prog. 5 – titolo 1 – macro aggregato 103.

DI RENDERE la presente deliberazione immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. 134, comma 4, del t.u. Di cui al d. Lgs. N° 267/00.



Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

<p>IL SINDACO <i>Dr Alessandro Corona</i></p>	<p>IL SEGRETARIO COMUNALE <i>Dr. Roberto Sassu</i></p>
<p>D. Lgs. 18.8.2000, n. 267, art. 49 Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica Il Responsabile del servizio socio culturale Dr Alessandro Corona</p>	<p>D. Lgs. 18.8.2000, n. 267, art. 49 Si esprime parere favorevole in ordine alla copertura finanziaria e regolarità contabile Il Responsabile del servizio finanziario Sig. Serra Salvatore</p>

#### CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che questa deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio on line del Comune di Atzara e vi rimarrà pubblicata per 15 gg. consecutivi dal 22/03/2016.

([http://www.comune.atzara.nu.it/atzara/export/sites/default/www/Sinistra/ServiziOnline/Albo\\_Pretorio](http://www.comune.atzara.nu.it/atzara/export/sites/default/www/Sinistra/ServiziOnline/Albo_Pretorio))

IL SEGRETARIO COMUNALE  
Dr. Roberto Sassu